

Formez

per il Programma di **EMPOWERMENT**
delle Amministrazioni Pubbliche del Mezzogiorno



Progetto

“dall'iter alle reti:
Implementazione Sportello Unico”



**Rassegna delle principali
possibilità di finanziamento
a disposizione delle PMI a
livello europeo e regionale**

gennaio 2006

a cura di
Angela Zifarone



Dipartimento per le Politiche di Sviluppo
Ministero dell'Economia e delle Finanze



Presidenza del Consiglio dei Ministri
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA
Pubblica Amministrazione

Indice

Premessa	2
Possibilità di finanziamento a livello europeo direttamente aperte alle PMI.....	3
Ambiente ed energia.....	3
LIFE III - Ambiente	3
Energia intelligente per l'Europa (2003 - 2006).....	4
Innovazione ed attività di ricerca	4
Il sesto programma quadro di ricerca e sviluppo tecnologico (2002-2006)	4
CORDIS (Servizio comunitario d'informazione in materia di ricerca e sviluppo)	4
Istruzione e Formazione.....	4
SOCRATES	4
Fondi strutturali	5
I Tre Obiettivi	5
I Quattro Programmi	5
FESR: Fondo europeo di sviluppo regionale	5
FSE: Fondo sociale europeo	5
SFOP: Strumento finanziario di orientamento della pesca	5
FEAOG: Fondo europeo agricolo di orientamento e di garanzia	5
Le Quattro Iniziative Comunitarie	6
INTERREG III.....	6
URBAN II	6
EQUAL.....	6
LEADER+	6
Strumenti finanziari	6
Fondo Europeo d'Investimento (FEI)	6
Sportello MET per l'avviamento	7
Iniziativa per il capitale di avviamento	7
Strumento di garanzia PMI	7
Banca Europea per gli Investimenti (BEI)	7
Banca Europea per la Ricostruzione e lo Sviluppo (BERS).....	7
Altri tipi di sostegno: Relazioni Esterne e Cooperazione Internazionale	7
AL Invest	7
Asia Invest	8
Asia IT&C	8
ETP - Executive Training Program - Programma di formazione per dirigenti in Giappone e Corea	8
"Gateway to Japan"	8
Sintesi delle possibilità di finanziamento.....	9

Il Programma di Empowerment delle Amministrazioni Pubbliche del Mezzogiorno, finanziato con fondi della Delibera CIPE 36 del 2002, è a titolarità del Dipartimento della Funzione Pubblica - Presidenza del Consiglio dei Ministri - ed ha l'obiettivo di potenziare le capacità della Pubblica Amministrazione nella programmazione e gestione delle politiche di sviluppo.

Premessa

L'Unione europea fornisce assistenza alle piccole e medie imprese (PMI) degli Stati membri. Questa assistenza assume forme diverse quali sovvenzioni, prestiti ed in alcuni casi garanzie. Il sostegno viene fornito direttamente oppure tramite i fondi strutturali dell'Unione europea che sono gestiti a livello regionale. Le PMI possono anche usufruire di una serie di misure d'assistenza non finanziaria sotto forma di programmi e servizi di supporto loro destinati.

I programmi di sostegno sono stati divisi nelle seguenti categorie:

Possibilità di finanziamento a livello Europeo direttamente aperte alle PMI

Questi finanziamenti sono per lo più tematici e si prefiggono obiettivi specifici: ambiente, attività di ricerca, istruzione. Essi sono ideati e realizzati da diversi servizi della Commissione europea. Le PMI possono presentare direttamente domanda per questi programmi, di norma a condizione di presentare progetti sostenibili, transnazionali e che apportino un valore aggiunto significativo. Il sostegno dell'Unione europea consiste in sovvenzioni che generalmente coprono il 50% dei costi di un progetto.

Fondi strutturali

I fondi strutturali costituiscono una tra le più importanti fonti di finanziamento per le PMI per mezzo di differenti programmi tematici ed iniziative comunitarie attuati a livello regionale. I beneficiari dei fondi strutturali ricevono un contributo diretto al finanziamento dei loro progetti.

Si noti che la gestione dei programmi e la selezione dei progetti avvengono a livello regionale.

Strumenti finanziari

La maggior parte di questi strumenti sono disponibili solo indirettamente, tramite gli intermediari finanziari nazionali. Gli strumenti finanziari sono gestiti dal Fondo europeo per gli investimenti.

Altri tipi di sostegno: Relazioni Esterne e Cooperazione Internazionale

Questi consistono generalmente in iniziative d'assistenza non finanziaria, principalmente nel campo dell'internazionalizzazione.

Possibilità di finanziamento a livello europeo direttamente aperte alle PMI

AMBIENTE ED ENERGIA

LIFE III - Ambiente

LIFE III, lo strumento finanziario per l'ambiente, è uno tra gli strumenti principali della politica ambientale dell'Unione europea:

- l'obiettivo specifico di LIFE-Ambiente è contribuire allo sviluppo di tecniche e di

metodi innovativi ed integrati, oltre che al futuro sviluppo della politica comunitaria in materia ambientale;

- le proposte di progetto possono essere presentate da tutti i soggetti giuridici stabiliti negli Stati membri e la partecipazione delle PMI è particolarmente incoraggiata;
- le proposte vanno presentate da un singolo richiedente, ma possono prevedere la collaborazione di altri partecipanti nell'ambito di un apposito partenariato.

Energia intelligente per l'Europa (2003 - 2006)

Si tratta del nuovo programma pluriennale per iniziative nel campo dell'energia, che:

- fornisce un sostegno finanziario ad iniziative a livello locale, regionale e nazionale nel campo delle fonti rinnovabili d'energia, dell'efficienza energetica e degli aspetti energetici dei trasporti;
- rafforza quanto fatto nel campo delle fonti rinnovabili di energia (ALTENER) e dell'uso efficiente dell'energia (SAVE);
- aggiorna le attività internazionali esistenti (COOPENER) ed introduce un nuovo settore d'azione, l'energia nel campo dei trasporti (STEER).

INNOVAZIONE ED ATTIVITÀ DI RICERCA

Il sesto programma quadro di ricerca e sviluppo tecnologico (2002-2006)

- Il nuovo programma quadro mira ad assegnare più del 15% dei fondi complessivamente disponibili ad iniziative volte a sostenere le attività di ricerca e l'innovazione nelle PMI (2,2 miliardi di euro).
- Nell'ambito del sesto programma quadro le PMI potranno partecipare alle sette nuove priorità tematiche (mediante le "reti d'eccellenza" ed i "progetti integrati") e beneficeranno altresì di una serie di provvedimenti speciali miranti a promuovere la loro partecipazione (iniziative speciali di formazione, valutazione su misura, inviti a presentare proposte indirizzati specialmente alle PMI).

CORDIS (Servizio comunitario d'informazione in materia di ricerca e sviluppo)

Questo portale Web, destinato a chi si occupa d'innovazione in Europa, propone circa 30.000 pagine Web riguardanti tutti gli aspetti della politica perseguita dall'Unione europea in tema di attività di ricerca e d'innovazione (www.cordis.eu).

ISTRUZIONE E FORMAZIONE

SOCRATES

Il programma d'azione della Comunità europea nel campo dell'istruzione (2000-2006) contempla la possibilità per le PMI di partecipare ad alcune iniziative nell'ambito delle seguenti azioni SOCRATES:

- **COMENIUS**: cooperazione europea nel campo dell'istruzione scolastica (iniziative 2 e 3);
- **ERASMUS**: programma europeo nel campo dell'istruzione superiore (iniziativa 3);

- **GRUNDTVIG:** istruzione degli adulti ed altri percorsi educativi (iniziativa 1);
- **LINGUA:** promozione dell'insegnamento e dell'apprendimento delle lingue;
- **MINERVA:** cooperazione europea nel campo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) nonché dell'apprendimento aperto ed a distanza nel settore dell'istruzione.

Fondi strutturali

I fondi strutturali sono stati ideati nell'intento di contribuire a ridurre le disparità nello sviluppo regionale ed a promuovere la coesione economica e sociale nell'Unione europea. La Commissione europea cofinanzia pertanto operazioni a livello regionale negli Stati membri mediante programmi relativi ad agricoltura, politica regionale, occupazione e questioni sociali.

Si noti che la gestione dei programmi e la selezione dei progetti avvengono a livello regionale.

I TRE OBIETTIVI

Per migliorare l'efficacia dei provvedimenti di natura strutturale per il periodo 2000-2006 sono stati fissati tre obiettivi, nell'ambito dei quali sono previsti provvedimenti specifici per le PMI:

- 1° **obiettivo** Sviluppo delle regioni meno favorite: sviluppare e rafforzare le strutture di sostegno alle PMI;
- 2° **obiettivo** Rilancio delle regioni in difficoltà: promuovere l'imprenditoria e creare occasioni alternative di lavoro nelle regioni in cui le industrie tradizionali su larga scala sono in fase di declino;
- 3° **obiettivo** Modernizzare i sistemi di formazione e incrementare l'occupazione: promuovere lo sviluppo delle risorse umane.

I tre obiettivi dei fondi strutturali sono realizzati per mezzo di **quattro** programmi e **quattro** iniziative comunitarie:

I Quattro Programmi

FESR: Fondo europeo di sviluppo regionale

Finanzia infrastrutture, investimenti in grado di creare posti di lavoro, progetti di sviluppo locale e iniziative di sostegno alle imprese di piccole dimensioni.

FSE: Fondo sociale europeo

Promuove la reintegrazione di disoccupati e gruppi svantaggiati nel mercato del lavoro finanziando principalmente programmi di formazione e sistemi di sostegno all'assunzione.

SFOP: Strumento finanziario di orientamento della pesca

Aiuta ad adeguare e modernizzare il settore della pesca.

FEAOG: Fondo europeo agricolo di orientamento e di garanzia

La sezione "Garanzia" del Fondo finanzia, in particolare, le spese dell'organizzazione

comune dei mercati agricoli, le misure di sviluppo rurale che accompagnano il sostegno dei mercati e le misure rurali non comprese nelle regioni dell'obiettivo 1, alcune spese veterinarie nonché le azioni intese a fornire informazioni sulla politica agricola comune.

La sezione "Orientamento" finanzia altre misure di sviluppo rurale che non sono finanziate dalla sezione "Garanzia".

Le Quattro Iniziative Comunitarie

L'Unione europea ha anche ideato quattro programmi specifici, noti col nome d'iniziativa comunitarie, destinati a trovare soluzioni comuni a problemi che interessano l'intera Unione.

INTERREG III

Promuove la cooperazione transfrontaliera, transnazionale ed interregionale; è finanziato dal FESR.

URBAN II

Sviluppo sostenibile delle aree urbane: sostiene strategie innovative per il risanamento delle città e delle zone urbane degradate; è finanziato dal FESR.

EQUAL

Mira ad eliminare i fattori che determinano disuguaglianze e discriminazioni nel mercato del lavoro; è finanziato dal FSE.

LEADER+

Mira a riunire le persone che operano nelle società e nelle economie rurali per prendere visione delle nuove strategie locali di sviluppo sostenibile; è finanziato dal FEAOG.

Strumenti finanziari

Si noti che questi programmi non forniscono direttamente finanziamenti alle PMI, ma si avvalgono di norma dei servizi d'intermediari finanziari. **Obiettivo** di questi programmi è **aumentare il volume dei crediti a disposizione delle PMI ed incoraggiare le banche a sviluppare la loro capacità di credito alle PMI.**

FONDO EUROPEO D'INVESTIMENTO (FEI)

L'attività del FEI si basa su due strumenti, il primo relativo ai capitali di rischio ed il secondo alle garanzie, che risultano entrambi complementari ai prestiti globali erogati dalla BEI agli intermediari finanziari che sostengono le PMI:

- gli strumenti del FEI relativi ai capitali di rischio consistono in investimenti in partecipazioni ai fondi di capitali di rischio ed agli incubatori che sostengono le PMI, in particolare quelle di recente costituzione e con un indirizzo tecnologico;
- gli strumenti di garanzia del FEI consistono nella fornitura di garanzie ad istituzioni finanziarie che concedono crediti alle PMI.

Oltre alla propria politica d'investimenti e a quella per conto della Comunità europea il FEI gestisce i seguenti tre programmi nell'ambito degli strumenti finanziari a favore delle PMI:

Sportello MET per l'avviamento

Lo sportello MET mira a fornire capitali di rischio a PMI innovative grazie ad investimenti in fondi specializzati di capitali di rischio.

Iniziativa per il capitale di avviamento

Questa iniziativa è complementare allo sportello MET e sostiene i costi legati ai fondi di capitali di avviamento e agli incubatori in cui già investe il FEI.

Strumento di garanzia PMI

Obiettivo dello strumento di garanzia per le PMI è facilitare la disponibilità di prestiti alle piccole imprese o a quelle di nuova costituzione tramite garanzie congiunte ai sistemi nazionali di garanzia e programmi di garanzia reciproca.

Lo strumento di garanzia per PMI copre:

- garanzie su prestiti;
- garanzie su microcrediti;
- garanzie per partecipazioni;
- garanzie di prestiti TIC.

BANCA EUROPEA PER GLI INVESTIMENTI (BEI)

Compito dell'istituzione finanziaria dell'Unione europea è contribuire all'integrazione, allo sviluppo equilibrato ed alla coesione economica e sociale dei paesi membri; la BEI finanzia unicamente progetti di grandi dimensioni, dei quali tuttavia le PMI possono beneficiare indirettamente (ad esempio incubatori, parchi scientifici, dispositivi di garanzia, ecc.).

La BEI propone alle PMI, tramite intermediari finanziari, prestiti globali che contribuiscono ad aumentare il volume dei finanziamenti a disposizione delle PMI e ad abbassare i tassi d'interesse.

BANCA EUROPEA PER LA RICOSTRUZIONE E LO SVILUPPO (BERS)

La Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo, istituita nel 1991, usa gli investimenti come strumento per promuovere l'economia di mercato e la democrazia in 27 paesi distribuiti tra il Centro Europa e l'Asia centrale. Fornisce il finanziamento di progetti alle banche, ed indirettamente alle industrie e alle imprese.

Altri tipi di sostegno: Relazioni Esterne e Cooperazione Internazionale

AL INVEST

Si tratta di una rete di operatori europei e latino-americani che cooperano per organizzare riunioni tra imprese attive nello stesso settore.

Ogni anno la Commissione cofinanzia riunioni settoriali per società europee e latino-americane che cercano di stabilire legami commerciali ed alleanze strategiche.

ASIA INVEST

Si tratta di un'iniziativa dell'Unione europea mirante a promuovere e sostenere la cooperazione economica tra le imprese dell'Unione europea e dell'Asia.

Il programma fornisce assistenza ad organizzazioni intermedie per agevolare collaborazioni reciprocamente vantaggiose e possibilità di accordi di cooperazione tra PMI.

Asia Invest per il quinquennio (2003-2007) dispone di fondi per finanziamenti a progetti pari a 35 milioni di euro.

ASIA IT&C

Asia IT&C mira a migliorare la qualità delle collaborazioni tra Europa e Asia nella ricerca di soluzioni e norme innovative compatibili nell'ambito delle TIC.

I candidati ed i partner ammessi a partecipare al programma sono organizzazioni senza fini di lucro, in particolare quelle che si occupano di PMI (quando si tratti di organizzazioni a fini di lucro le PMI possono essere ammesse a partecipare al programma in qualità di "fornitrici di servizi" nel quadro delle attività svolte in collaborazione).

ETP - EXECUTIVE TRAINING PROGRAM - PROGRAMMA DI FORMAZIONE PER DIRIGENTI IN GIAPPONE E COREA

Obiettivo dell'ETP è aiutare i dirigenti delle imprese europee ad affrontare i mercati giapponese e coreano.

Il programma di formazione, che si svolge nel paese interessato, è una combinazione di corsi di lingua, seminari sull'ambiente in cui operano le imprese ed esperienze dirette di lavoro presso società locali.

Qualsiasi impresa dell'Unione che operi in Giappone o Corea, esporti in tali paesi o disponga di una chiara e dimostrabile strategia d'esportazione o d'investimento nei confronti di tali paesi può chiedere di partecipare al programma (il 50% dei partecipanti sono PMI).

"GATEWAY TO JAPAN"

Il programma "Gateway to Japan" sostiene l'esportazione di prodotti europei verso il mercato giapponese.

Il programma consiste in attività volte ad integrare e valorizzare la promozione delle esportazioni effettuate dai singoli Stati membri in otto settori industriali dell'UE ai quali si

attribuisce un elevato potenziale in Giappone.

Ogni quadriennio vengono realizzate 32 manifestazioni.

Sintesi delle possibilità di finanziamento

TIPOLOGIA DI FINANZIAMENTO	SETTORE	NORMATIVA DI RIFERIMENTO	DESCRIZIONE
Europeo	Ambiente - energia	LIFE III Ambiente	Strumento finanziario per l'ambiente che contribuisce allo sviluppo di tecniche e di metodi innovativi ed integrati, in materia ambientale.
Europeo	Ambiente - energia	Energia intelligente per l'Europa (2003-2006)	Sostegno finanziario ad iniziative nel campo delle fonti rinnovabili d'energia, dell'efficienza energetica e degli aspetti energetici dei trasporti.
Europeo	Innovazione ed attività di ricerca	VI programma quadro di ricerca e sviluppo tecnologico (2002-2006)	Assegna fondi ad iniziative volte a sostenere le attività di ricerca e l'innovazione nelle PMI (2,2 miliardi di euro).
Europeo	Istruzione e formazione	Socrates	Possibilità per le PMI di partecipare ad alcune iniziative di cooperazione europea nel campo dell'istruzione scolastica.
Europeo	Relazioni esterne e cooperazione internazionale	AL Invest	Rete di operatori europei e latino-americani che cooperano per organizzare riunioni tra imprese attive nello stesso settore e per stabilire legami commerciali ed alleanze strategiche.
Europeo	Relazioni esterne e cooperazione internazionale.	Asia Invest	Promuovere e sostenere la cooperazione economica tra le imprese dell'Unione europea e dell'Asia onde agevolare accordi di cooperazione tra PMI.
Europeo	Relazioni esterne e cooperazione internazionale.	Asia IT&C	Mira a migliorare la qualità delle collaborazioni tra Europa ed Asia nella ricerca di soluzioni e norme innovative compatibili nell'ambito delle TIC.
Europeo	Relazioni esterne e cooperazione internazionale.	ETP - (Executive Training Program) in Giappone e Corea	L'obiettivo è aiutare i dirigenti delle imprese europee ad affrontare i mercati giapponese e coreano.
Regionale	Settori vari	Fondi Strutturali (programmazione 2000 - 2006)	I Fondi Strutturali sono stati ideati nell'intento di contribuire a ridurre le disparità nello sviluppo regionale ed a promuovere la coesione economica e sociale nell'Unione europea. La Commissione europea con la programmazione 2000 - 2006, cofinanzia operazioni a livello regionale negli Stati membri mediante programmi relativi ad agricoltura, politica regionale, occupazione e questioni sociali, attraverso: 1.P.O.R.; 2.Interreg; 3.Equal; 4.Leader; 5.Urban.